

山ノ内町避難勧告等の判断基準
及び伝達マニュアル

水害・土砂災害

平成27年9月
山ノ内町危機管理室

修正年
H23.4
H27.9

《 目 次 》

1. 避難情報の意味合い	・ ・ ・	2
2. 水害	・ ・ ・	3
3. 土砂災害	・ ・ ・	5
4. 避難勧告等伝達文例	・ ・ ・	8
5. 指定避難所一覧表	・ ・ ・	10

《災害情報の入手先》

長野県公式ホームページ（災害情報）

<http://www.pref.nagano.lg.jp/bosai/kurashi/shobo/saigai/oshirase.html>

長野県公式ホームページ（防災）

<http://www.pref.nagano.lg.jp/bosai/kurashi/shobo/bosai/bosai/index.html>

川の防災情報（国土交通省）

<http://www.river.go.jp>

長野県砂防情報ステーション

<http://133.105.11.45/index.html>

長野県河川水位情報

<http://kasenbousai.pref.nagano.lg.jp/>

長野県地方気象台ホームページ

<http://www.jma-net.go.jp/nagano/>

1. 避難情報の意味合い

	発令時の状況	住民に求める行動	避難行動
避難準備 情報	<ul style="list-style-type: none"> 要配慮者等、特に避難行動に時間を要する者が避難行動を開始しなければならない段階であり、人的被害の発生する可能性が高まった状況 	<ul style="list-style-type: none"> 要配慮者等、特に避難行動に時間を要する者は、計画された避難場所への避難行動を開始（避難支援者は支援行動を開始） 上記以外の者は、家族等との連絡、非常持出品の用意等、避難準備を開始 	<ul style="list-style-type: none"> 危険が迫っています。避難準備をしてください
避難勧告	<ul style="list-style-type: none"> 通常の避難行動ができる者が避難行動を開始しなければならない段階であり、人的被害の発生する可能性が明らかに高まった状況 	<ul style="list-style-type: none"> 通常の避難行動ができる者は、計画された避難所等への避難行動を開始 	<ul style="list-style-type: none"> 危険度が高くなっています。至急避難してください
避難指示	<ul style="list-style-type: none"> 前兆現象の発生や、現在の切迫した状況から、人的被害の発生する危険性が非常に高いと判断させた状況 人的被害の発生した状況 	<ul style="list-style-type: none"> 避難勧告等の発令後で避難中の住民は、確実な避難行動をただちに完了 未だ避難していない対象住民は、ただちに避難行動に移り、そのいとまがない場合は生命を守る最低限の行動をとる 	<ul style="list-style-type: none"> 大変危険です。ただちに避難してください

※避難情報の発令において、日没等の時間帯までに避難が完了するように考慮する。
また、避難情報の発令が夜間になりそうな場合、夜間においても避難情報を発令する可能性があることを事前に周知すること。

2. 水 害

水害避難勧告等の発令判断基準

夜間瀬川は歴史的に河川決壊により多くの地区に水害をおよぼしてきている。現在では堰堤整備も整ってきているが、昨今のゲリラ豪雨等により再び決壊することも想定できることから、具体的な数値を定め発令判断基準とする。

その他の河川については、大雨警報の発表を基準に、気象予測、雨量予測、河川巡視等による水位情報などを総合的に判断し発令判断基準とする。

1) 夜間瀬川における判断基準

水位観測所：山ノ内町星川（山ノ内町消防署下流右岸）

具体的な判断基準

発令の区分	発 令 基 準
避難準備情報	①はん濫注意水位（1.30m）に達し、1時間後には避難判断水位（1.40m）を超えると予想されるとき。
避難勧告	① 避難判断水位（1.40m）に到達し、1時間後にははん濫危険水位（1.80m）に到達するおそれがあるとき。 ② 河川はん濫のおそれがあるとき。
避難指示	① はん濫危険水位（1.80m）に到達するとき。 ② 堤防決壊のおそれがあるとき。

夜間瀬川の水位高		水位等の状況	
低  高	水防団待機水位	0. 6 0 m	消防団が出動のための待機する水位
	はん濫注意水位 （警戒水位）	1. 3 0 m	消防団が出動する目安となる水位
	避難判断水位	1. 4 0 m	1時間後に河川がはん濫するおそれのある、避難勧告の判断水位
	はん濫危険水位 （特別警戒水位）	1. 8 0 m	河川はん濫がおき堤防決壊により家屋等に浸水被害を生じるおそれがある水位

* 発令対象地域 （夜間瀬川、角間川、横湯川の流域地域）
本郷 湯河原 星川 安代 渋湯 横湯 天川 戸狩原 穂波温泉 湯ノ原

2) その他の河川における判断基準

具体的な判断基準

発令の区分	発令基準
避難準備情報	大雨警報（R1＝40）発表後も、引き続き降雨が予想され、河川のいちじるしい増水が確認されたとき。
避難勧告	大雨警報（R1＝40）発表後も、同じ状態で降雨が続き、当該の河川ではん濫のおそれがあるとき。
避難指示	大雨警報（R1＝40）発表後も、同じ状態で降雨が続き、当該の河川で堤防決壊のおそれがあるとき。

（R1＝40・・・1時間雨量40mm以上 当町の大雨警報雨量基準のこと）

* 発令対象地域

白沢川、倉下川、笹川、裏笹川、伊沢川、三沢川、硯川、榎沢川の流域地域に接する区・組等

参考：各河川の危険箇所における状況

（長野県水防計画書・山ノ内町防災計画）

河川名	場所（目標）	延長 (m)	予想される 危険水位 (m)	予想される危険
夜間瀬川	天川橋～黒川橋	300	2.0	護岸高不足、護岸老朽による決壊
夜間瀬川	黒川橋～穂波大橋	400	2.0	護岸老朽による決壊
三沢川	上佐野～大日堂橋下	1000	1.5	堤防高不足による越水

3. 土砂災害

土砂災害避難勧告等の発令判断基準

周囲を山に囲まれた当町にとって、土砂災害の発生する危険性は極めて高い。

平成27年6月1日現在、土砂災害警戒区域に120箇所（土石流53箇所、急傾斜地の崩壊67箇所）指定されている。

区域指定状況を住民それぞれが認識し、危険を感じたに時は速やかに避難されることを切望する。

集中豪雨による大雨警戒情報を基点に町職員や消防職員の巡視情報や地元住民等からの通報、気象予測、雨量予測等の周辺情報を総合的に判断し発令判断基準とする。

1) 土砂災害警戒区域等の指定の状況（平成27年6月1日現在）

土石流		急傾斜地の崩壊		長野県指定年月日
警戒区域	特別警戒区域	警戒区域	特別警戒区域	
34	32	56	53	平成22年3月29日
19	14	11	9	平成26年1月23日
53箇所	46箇所	67箇所	62箇所	

1) 具体的な発令基準

避難情報は、下記の基準を参考に、今後の気象予想や巡視等からの報告を含め総合的に判断し、発令する。




発令の区分	発 令 基 準
避難準備情報	<p>1～4のいずれか1つに該当する場合に、避難準備情報発令の目安とする。</p> <p>1：大雨警報（土砂災害）が発表され、かつ、土砂災害警戒判定メッシュ情報で大雨警報の土壌雨量指数基準を超過した場合 2：数時間後に避難経路等の事前通行規制等の基準値に達することが想定される場合 3：大雨注意報が発表され、当該注意報の中で、夜間～翌日早朝に大雨警報（土砂災害）に切り替える可能性が言及されている場合 4：強い降雨を伴う台風が夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合</p>
避難勧告	<p>1～4のいずれか1つに該当する場合に、避難勧告発令の目安とする。</p> <p>1：土砂災害警戒情報が発表された場合 2：大雨警報（土砂災害）が発表され、かつ、土砂災害警戒メッシュ情報の予測値で土砂災害警戒情報の判断基準を超過し、さらに降雨が継続する見込みである場合 3：大雨警報（土砂災害）が発表されている状況で、記録的短時間大雨情報が発表された場合 4：土砂災害の前兆現象（湧き水・地下水の濁り、溪流の水量の変化等）が発見された場合</p>
避難指示	<p>1～5のいずれか1つに該当する場合に、避難指示発令の目安とする。</p> <p>1：土砂災害警戒情報が発表され、かつ、土砂災害警戒情報を補足する情報で土砂災害警戒情報の基準を実況で超過した場合 2：土砂災害警戒情報が発表されており、さらに記録的短時間大雨情報が発表された場合 3：土砂災害が発生した場合 4：山鳴り、流木の流出の発生が確認された場合 5：避難勧告等による立退き避難が十分でなく、再度立退き避難を住民に促す必要がある場合</p>

* 発令対象地域

当該の災害発生予測箇所における土砂災害特別区域及び土砂災害警戒区域の組または区等。

および、被害の拡大が予想される区域。

参考；土砂災害の前兆現象

	がけ崩れ	地すべり	土石流
土砂災害の種類			
特徴	斜面の地表に近い部分が、雨水の浸透や地震等でゆるみ、突然、崩れ落ちる現象。	斜面の一部あるいは全部が地下水の影響と重力によってゆっくりと斜面下方に移動する現象。	山腹や川底の石、土砂が長雨や集中豪雨などによって一気に下流へと押し流される現象です。
主な前兆現象	<ul style="list-style-type: none"> ・崖にひび割れができる ・小石がパラパラ落ちてくる ・がけから水が湧き出る ・湧き水が止まる・濁る ・地鳴りがする 	<ul style="list-style-type: none"> ・地面がひび割れ・陥没 ・かけや斜面から水が噴き出す ・井戸や沢の水が濁る ・地鳴り・山鳴りがする ・樹木が傾く ・亀裂や段差が発生 	<ul style="list-style-type: none"> ・山鳴りがする ・急に川の水が濁り、流木が混ざり始める ・腐った土の匂いがする ・降雨が続く川の水位が下がる ・立木が裂ける音や石がぶつかり合う音が聞こえる

4. 避難勧告等の伝達文例

① <避難準備情報(自主避難要請)の伝達文の例>
<p>こちらは 山ノ内町 です。 ただ今、(※1 避難すべき事由) のため、 時 分、 (発令の地区) に 対し、 避難準備情報を発令しました。 お年寄りの方など避難に時間がかかる方は、ただちに (避難施設名) へ避難し てください。 その他の方は、避難の準備を始めて下さい。</p>
② <避難勧告の伝達文の例>
<p>こちらは 山ノ内町 です。 ただ今、(※1 避難すべき事由) のため、 時 分、 (発令の地区) に 対し、 避難勧告を発令しました。 ただちに (避難施設名) へ避難してください。 なお、(〇〇付近は冠水により通行ができない・山沿いや急傾斜地では土砂災害 の危険がある 等)ので充分注意して下さい。</p>
③ <避難指示の伝達文の例>
<p>こちらは 山ノ内町 です。 ただ今、(※1 避難すべき事由) のため、 時 分、 (発令の地区) に 対し、 避難指示を発令しました。 大変危険な状況です。避難中の方はただちに (避難施設名) へ避難を完了して 下さい。 なお、(〇〇付近は冠水により通行ができない・山沿いや急傾斜地では土砂災害 の危険がある 等)ので充分注意して下さい。</p>

※1 避難すべき事由 (例)

- ・ 夜間瀬川で危険水位に達した
- ・ 〇〇川の堤防が決壊した
- ・ 〇〇 (地区) で土砂災害の危険性が非常に高まった
- ・ (近隣 〇〇地区) で土砂の移動現象が確認された
- ・ (近隣 〇〇地区) で土砂災害前兆現象 (山鳴り、流木の流出、斜面の亀裂 等) が確認された

指定緊急避難場所及び指定避難所一覧

	施設名所	所在地	指定緊急避難場所			指定避難場所	収容人数
			地震	洪水	土砂災害		
1	郷土文化保存伝習施設	平穩 1234-1	○	○	○	○	90
2	渋温泉コミュニティ消防センター	平穩 2112-1	○		○	○	75
3	金安コミュニティ消防センター	平穩 2281-2	○			○	20
4	湯田中共益会館	平穩 3091-5	○	○	○	○	58
5	上条研修センター	平穩 3986-2		○	○	○	279
6	穂波温泉区コミュニティセンター	佐野 2610-4	○		○	○	106
7	佐野人材養成センター	佐野 1069-1	○	○	○	○	216
8	菅集落センター	寒沢 1168-2	○	○	○	○	131
9	寒沢集落センター	寒沢 634-1	○	○	○	○	83
10	戸狩公会堂	戸狩 601-4	○	○	○	○	139
11	本郷区民会館	夜間瀬 2525		○	○	○	242
12	宇木区民会館	夜間瀬 1287-イ		○	○	○	150
13	横倉集会所	夜間瀬 4040-1		○	○	○	98
14	前坂研修センター	夜間瀬 6531-2		○	○	○	32
15	乗廻公会堂	夜間瀬 12115-1	○	○	○	○	60
16	中須賀川多目的集会所	夜間瀬 8148-2	○	○	○	○	40
17	苗間生活改善センター	夜間瀬 7586		○	○	○	39
18	土橋公会堂	夜間瀬 10099-1	○	○	○	○	20
19	下須賀川生活改善センター	夜間瀬 8945		○	○	○	76
20	表落合多目的集会所	夜間瀬 10080	○	○	○	○	10
21	志賀高原総合会館 9 8	平穩 7148-203	○	○	○	○	300
22	志賀高原保育園	平穩 7148		○	○	○	74
23	かえで保育園	平穩 3094-1	○	○	○	○	307
24	山ノ内町文化センター	平穩 4015-1	○	○	○	○	216
25	東小学校（体育館を除く）	平穩 3115	○	○	○	○	376
26	山ノ内中学校	平穩 3400	○	○	○	○	453
27	ほなみふれあいセンター	佐野 795-1	○	○	○	○	203
28	ほなみ保育園	佐野 1058	○	○	○	○	153
29	南小学校	佐野 1181	○	○	○	○	219
30	よませ保育園	夜間瀬 2970		○	○	○	162
31	西小学校	夜間瀬 2504-1	○	○	○	○	178
32	よませふれあいセンター	夜間瀬 2511	○	○	○	○	247
33	よませ活性化センター	夜間瀬 6819-1	○	○	○	○	167
34	北小学校	夜間瀬 8949	○	○	○	○	180
35	北部公民館	夜間瀬 8589		○	○	○	100
36	すがかわ保育園	夜間瀬 8597	○	○	○	○	95

【福祉避難所】

37	山ノ内町地域福祉センター	夜間瀬 3371-2	○	○	○	○	340
----	--------------	------------	---	---	---	---	-----